对外投资合作国别（地区）指南

莱索托

（2013年版）

商 务 部 国 际 贸 易 经 济 合 作 研 究 院
商　务　部　投　资　促　进　事　务　局
中国驻莱索托大使馆经济商务参赞处

序

党的十八大提出“加快走出去步伐，增强企业国际化经营能力，培育一批世界水平的跨国公司”。当前越来越多的我国企业走出国门，对外投资合作发展迅速，企业实力不断发展壮大。据商务部统计，2012年，我国对外直接投资878亿美元，联合国贸发会议统计显示，中国已经成为全球第三大对外直接投资国。截至2012年底，我国对外直接投资存量5319.4亿美元，我国共有1.6万家境内投资者在国（境）外设立对外直接投资企业近2.2万家，分布在全球179个国家（地区）。2012年，我国对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，新签合同额1565.3亿美元，年末在外各类劳务人员85万人。“走出去”战略是党中央和国务院根据当前经济全球化新形势和国民经济发展的内在需要做出的重大决策，鼓励和支持企业“走出去”开展跨国经营，既是我国拓展对外开放广度和深度的客观需要，也是我国调整经济结构、转变发展方式的必然选择，促进我国与有关国家（地区）互利共赢和共同发展。

为帮助我国企业更加全面地了解世界各地的政治、经济、社会、法律、风俗习惯等相关投资合作信息，自2009年起，商务部国际贸易经济合作研究院、商务部投资促进事务局和我驻外经商机构每年编写、更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），客观介绍有关国家（地区）的投资合作环境，并对企业跨国经营应注意的问题给予提示。编写单位在对2012版《指南》内容进行完善和更新的基础上，形成了2013版《指南》。与前版相比，2013版《指南》除更新了相关数据和政策法规外，还根据企业反馈的意见增加了有关国家（地区）债务情况、基础设施发展规划、建设-经营-转让（BOT）方式、反对商业贿赂等政策法规情况介绍及风险防范内容。

编制这套覆盖165个国家（地区）的《指南》是服务企业的一种探索，在内容上可能还会有不足之处，欢迎社会各界批评指正。以便编写单位不断改进工作，使《指南》

在帮助企业积极稳妥开展跨国经营，不断提高跨国经营质量水平，构建和谐的对外投资合作关系，实现互利共赢等方面发挥积极作用。

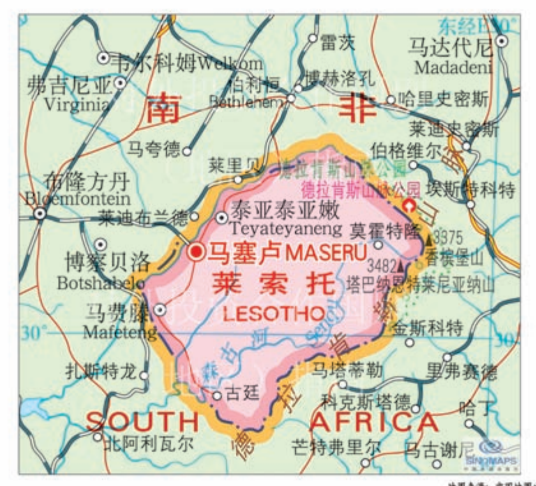
商务部部长助理 张向晨

2013 年 11 月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴莱索托王国（The Kingdom of Lesotho，以下简称“莱索托”)开展投资合作之前,你是否对莱索托的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在莱索托进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在莱索托开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《莱索托》将会给你提供基本信息，成为你了解莱索托的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 莱索托是个什么样的国家?

1.1 莱索托的昨天和今天

莱索托是非洲大陆现存的3个保留君主政体的国家之一，独立前称巴苏陀兰。19世纪初巴苏陀族酋长莫舒舒一世统一各族，建立了王国。1868年英国正式宣布巴苏陀兰为其“保护地”，并于1871年将其并入英国在南非的开普殖民地。

1966年10月4日巴苏陀兰宣布独立，定名为莱索托王国，实行君主立宪制。莫舒舒二世任国王，巴索托国民党领导人乔纳森任首相。1970年举行独立后首次大选，巴苏陀兰大会党获胜。巴索托国民党政府宣布选举结果无效，并实行紧急状态，取缔反对党。1986年，武装部队司令莱哈尼耶少将发动军事政变，接管政权并禁止政党活动。1990年11月，军政府废黜莫舒舒二世，立其长子莱齐耶为国王。1993年3月，军政府“还政于民”，举行莱索托的第二次大选，巴苏陀兰大会党获胜，该党主席莫赫勒出任首相。1995年1月，莫舒舒二世复位。1996年1月，莫舒舒二世遇车祸身亡。2月，莱齐耶再度登基。1998年5月举行第三次大选，民主大会党(LCD)以绝对优势取胜，该党主席莫西西利任首相。反对党不承认选举结果并持续采取抗议活动抵制新政府，部分军人哗变，莱爆发严重动乱。应莱政府要求，南非、博茨瓦纳等以南部非洲共同体名义派军队入莱平定动乱。在南共体调解下，执政党与反对党经过三年多的谈判，就混合选举模式重新举行大选办法达成一致。2002年5月和2007年2月，莱索托按照“80+40”的混合选举模式举行大选，民主大会党(LCD)赢得大选，莫西西利两次蝉联首相。

2012年2月，民主大会党（LCD）发生分裂，以莫西西利为首的“首相派”脱离民主大会党，成立新民主大会党（DC）并暂时具多数议席执政。2012年3月15日，国王批准参众两院解散，5月26日举行了全国大选，6月下旬由议会第二大党（全巴索托大会党ABC占30席），第三大党（民主大会党LCD占26席），第四大党（巴索托国民党BNP占5席）三党联合组阁成功，建立了莱索托历史上首个由反对党联盟组建的多党联合政府。而新民主大会党DC（占48席）成为最大反对党。

1.2 莱索托的地理环境怎样?

1.2.1 地理位置

莱索托地处南部非洲，是南非共和国环抱的国中之国，属内陆高原山区国家，自称高山王国。国土面积30355平方公里，南北最长434公里，东部地区75%的国土是荒秃的山地，最高海拔3482米，西部25%的国土多为台地和地势较低的平缓地带，首都马塞卢在此，属低地区域，最低海拔1388米。

莱索托首都马塞卢属于东2时区，比北京时间晚6个小时，无夏令时。

1.2.2 行政区划

【行政区划】莱索托全国共设10个行政区，划分成80个选区和129个社区。



图1–1：莱索托行政区划图

【首都】马塞卢（Maseru），是全国的政治、经济中心。海拔1500米。区内人口约26.8万。全年最高气温33℃，最低气温-7℃。交通便利，距南非最大的工业和商业中心约翰内斯堡市公路455公里，约5小时车程。距最近港口德班港公路600公里。距开普敦1165公里。

表1–1：莱索托王国行政区划

区名	英文	首府	英文	面积（平方公里）
马塞卢区	Maseru District	马塞卢	Maseru	4,279
莱里贝区	Leribe(Hlotse) District	莱里贝	Leribe	2,828
伯里亚区	Berea District	泰亚泰亚嫩	Teyateyaneng	2,222
马费滕区	Mafeteng District	马费滕	Mafeteng	2,119
莫哈莱斯胡克区	Mohale'sHoek District	莫哈莱斯胡克	Mohale'sHoek	3,530
古廷区	Quthing District	古廷	Quthing	2,916
塔巴-采卡区	Thaba-Tseka District	塔巴采卡	Thaba-Tseka	4,270
布塔-布泰区	Butha-Buthe District	布塔布泰	Butha-Buthe	1,767
莫霍特隆区	Mokhotlong District	莫霍特隆	Mokhotlong	4,075
加查斯内克区	Qacha's Nek District	加查斯内克	Qacha's Nek	2,349

资料来源：中国驻莱索托大使馆经商参处



高山滑雪场

1.2.3 自然资源

莱索托自然资源较为匮乏，据上世纪50年代勘探，主要矿产资源有钻石及少量不具商业开采价值的煤、方铅、石英、玛瑙、铀等。上世纪五十年代后没有进行资源普查。近年来，莱索托高原山区的水资源得到重视与发展，预计水电蕴藏量4.5亿瓦，目前发电利用7200万瓦，地面水3.4亿立方米/年。莱索托高地水利项目完成后，将每年为南非供水7200万立方米。另砂岩石、砖等建材资源近年有所开发。（www.lhda.org.ls，莱索托高地水利发展局）。



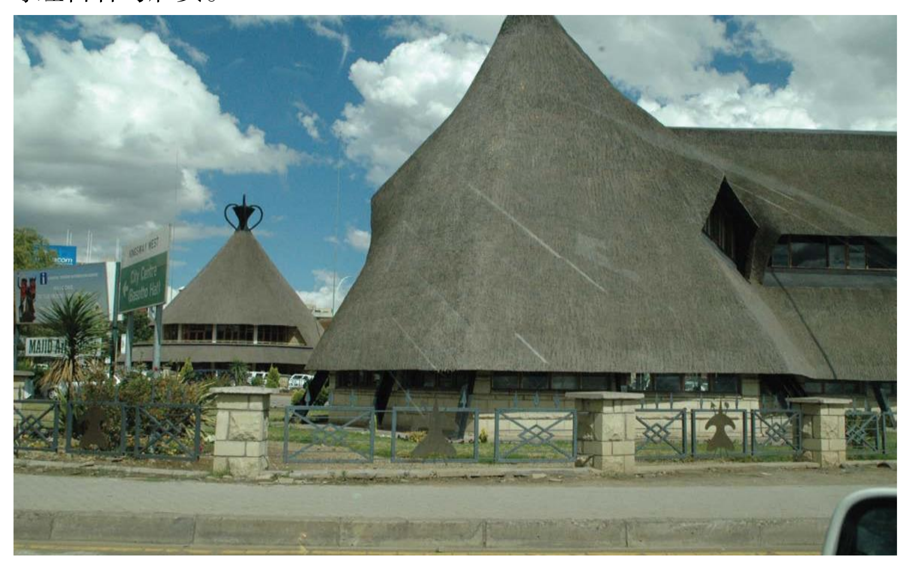
草帽—国徽式样建筑

1.2.4 气候条件

莱索托主要气候特征为山区气候，全年气温最高月份为1月，气温在15-33°C，气温最低月份为7月，气温在零下3-18°C。全年降雨量最大月份为2月，平均月降雨量141毫米，降雨量最少月份为6月，平均月降雨量7毫米。

1.2.5 人口分布

莱索托人口220万（2012年联合国估算数字）。其中约76%人口居住在农村。目前在莱索托的华人华侨约5000人，主要为中资企业员工、台商纺织服装厂雇佣的管理技术人员、在当地从事进出口贸易、超市、零售店等经营者与雇员。



草帽屋

1.3 莱索托的政治环境怎样？

1.3.1 政治制度

【政治体制】莱索托的政治体制为君主立宪制。

【宪法】现行宪法于1993年3月颁布生效。宪法规定：国王为国家元首和立宪君主，内阁为行政机构，首相为政府首脑，议会选举获胜的政党候选人任首相。

【议会】实行两院议会制。其中参议院33个席位，由22名大酋长和国王根据首相意愿指定的11名参议员组成。众议院（国民议会）由120名议员组成，议员通过选区代表制80名直选和比例代表制40名（政党推荐）产生，任期5年。

2012年5月26日根据大选结果组成本届议会。民主大会党占48席，全巴索托大会党30席，莱索托民主大会党26席，巴索托国民党占5席，民主大众阵线3席，民族独立党2席，其他6席由莱索托工人党、巴索托巴托民主党、巴索托大会党等6个小党占有。议长塞菲里·伊诺克·莫塔尼亚内

（Sephiri Enoch Motanyane）。由全巴索托大会党、联合民主大会党和巴索托国民党三党组成了占61席的莱索托历史上首个联合政府。

议长塞菲里•伊诺克•莫塔尼亚内生于1935年6月16日。1961年至1964年任莱索托马利巴马措小学校长。1965年至1969年任马利巴马措选区议员，是当时莱国民议会最年轻的议员。1973年至1978年任利索洛阿尼和利卡肯小学校长。1979年至1991年在南非矿场工作。1992年任教于赫洛柴小学。1993年再次当选马利巴马措选区议员。1994年至1996年任首相府大臣。1996年至1998年任司法、教化、法律与宪法事务大臣。1999年至2003年再次任首相府大臣。2003年至2012年任国民议会副议长。2012年6月当选国民议会议长。是莱索托民主大会党资深党员。已婚，有10个子女，其中3男7女。喜爱体育和音乐。

【政府】根据选举结果，由获得议会多数席位的政党组成政府内阁，执政党领袖任首相。本届政府于2012年6月组成，内阁成员包括首相（兼国防、警察与国家安全大臣）、副首相（兼地方政府、酋长与议会事务大臣）以及另外21个部门大臣和7位副大臣等组成。

主要政府机构包括：国防及国家安全部，内政与公共安全部，矿业部，能源气象水务部，妇女、青年、体育与娱乐部，外交部，地方政府与酋长及议会事务部，劳动与就业部，财政部，发展计划部，旅游、环境与文化部，教育与培训部，林业与土地开发部，贸易、工业、合作社与市场部，司法、人权、教化与法律和宪法事务部，通讯与科技部，公共服务部，农业与粮食安全部，卫生部、社会福利部，工程与运输部。

【司法】司法体系基于罗马—荷兰法，由最高法院、上诉法院、10个行政区级法院和酋长主持下的地方习惯法法庭组成。根据莱索托宪法，最高法院和上诉法院法官可以由外籍人士担任，但上诉法院法官必须是英联邦国家公民。

1.3.2 主要党派

莱索托2012年5月参与大选的有27个政党及派别。其中12个政党在本届议会中占有席位。主要政党有：

（1）全巴索托大会党（All Basotho Convention Party，ABC），2006年10月由原通讯大臣塔巴内脱离莱索托民主大会党而成立，于2007年大选后成为最大反对党。2012年5月大选中，赢得首都及附近工业区全部直选议席，总席位30席，居第二，并联合其他二大反对党组成了联合政府。

党领袖为现任首相莫措阿哈•托马斯•塔巴内（Motsoahae Thomas Thabane），生于1939年5月28日，现兼任国防、警察及国家安全部大臣。塔巴内1961年至1964年就读于南非大学，获文学学士学位，1965年参加政府工作，1966年至1972年曾先后在参议院、卫生部、教育部任秘书职

务，1972年至1986年先后在卫生与教育部、司法部、内政部、卫生部、外交部和内政部任常秘，1986年至1988年任当时执政的军事委员会秘书和军政府政治顾问，1988年至1990年任政府秘书，1990年至1991年任外交、新闻与广播大臣，1991年莱索托发生军事政变后前往南非经商，1995年至1998年任首相特别顾问，1998年至2002年任外交大臣，2002年至2004年任内政与公共安全大臣，2004年至2006年任通讯与科技大臣。塔巴内于2006年10月脱离莱索托民主大会党，辞去大臣职务，组建全巴索托大会党ABC并任领袖。2007年大选成为最大反对党。2012年5月大选后与其他主要反对党结盟，成功组阁，6月8日就任首相。1999年塔巴内曾陪同国王莱齐耶三世访华，2000年率莱索托代表团赴华出席首届中非合作论坛部长级会议。有二子二女。喜爱阅读、体育、散步和音乐。该党获得11个大臣及3个副大臣职位。

（2）莱索托民主大会党（Lesotho Congress for Democracy，LCD）。1997年6月，执政的巴苏陀兰大会党发生分裂，巴苏陀兰大会党领袖脱离巴苏陀兰大会党成立了莱索托民主大会党并继续执政。1998年、2002年和2007年，莱索托民主大会党在大选中连续获胜执政。该党在2012年2月被前首相另组新党（莱索托新民主大会党）而分裂，一部分人留下代表莱索托民主大会党参与大选并获得26席。

党领袖莫泰乔阿•梅辛（MothetjoaMetsing）生于1967年2月2日，现为副首相，兼任地方政府、酋长及议会事务部大臣。梅辛2007年获工商管理专业硕士学位，2001年至2002年任莱索托民主大会党副总书记，2002年至2003年任贸易、工业、合作社与市场助理大臣，2003年至2007年任司法、人权、教化、法律与宪法事务助理大臣，其间于2003年至2005年任莱索托民主大会党总书记，2007年至2012年2月任通讯与科技大臣，其间于2009年1月至2012年2月任莱索托民主大会党总书记。2012年2月首相莫西西利另立新的民主大会党后，经莱索托民主大会党党内投票高票当选党领袖。2012年6月新政府成立后任副首相。曾于2010年应中联部邀请以莱索托民主大会党党总书记身份率团访华。已婚，有二子二女。喜爱农作、畜牧、阅读和音乐。该党获得10个大臣及2个副大臣职位。

（3）巴索托国民党（Basotho National Party，BNP），1958年成立，曾于1966-1986年执政。2006年该党公开分裂，实力受损。在2007年大选该党赢得3席，2012年5月大选获5席，成为联合政府的关键少数。主张政府权力由巴苏陀人掌握，效忠于英王和当地最高酋长，得到天主教会和酋长支持。党领袖马塞瑞巴内任莱政府妇女青年体育及娱乐部大臣，该党获得2个大臣及2个副大臣职位。

（4）莱索托新民主大会党（Lesotho Democracy Congress，DC），由在莱领导莱索托民主大会党执政15年的前首相莫西西利于2012年2月

率领大部分前莱索托民主大会党议员等成立，2012年2月至6月曾成为议会多数而暂时执政。2012年5月大选获国民议会的48席，是议会第一大党，但未能过半数组阁，而成为最大反对党。党领袖是前首相莫西西利。

（5）大众前线民主党（与莱共产党结盟）占3席，

其他政党有民族独立党（占2席）、莱索托工人党、莱索托人民大会党、BBDP、巴索托大会党BCP、BDNP、马里马特卢—自由党MFP等党各获1个席位。

1.3.3 外交关系

【对外政策】莱索托对外奉行不结盟和睦邻友好政策，积极参与地区政治事务和经济合作。主张与不同政治、经济制度的国家和平共处。莱索托是南部非洲关税同盟（SACU）、南部非洲发展共同体（SADC）以及兰特货币区等地区组织成员国，与邻国保持友好关系。莱索托还是《洛美协定》的成员国。近年来，莱索托在立足南部非洲共同体的基础上加强与欧美国家、联合国专门机构的关系，大力发展与东南亚和中国、日本、韩国等国家和地区的关系，积极参与国际事务。目前已与90多个国家建立了外交关系。

【同发达国家的关系】莱索托与西方发达国家保持密切的经济关系，作为最不发达国家接受大量发展援助。莱索托成为美国《非洲增长与机会法案》的受益国以来，其纺织品对美国出口大幅增长，2004年莱索托成为撒哈拉以南非洲地区最大的对美国服装出口国和美国在非洲的主要贸易伙伴。美国将莱索托列入有资格获得“千年挑战账户”援助的16个国家之一。2007年7月，美国千年挑战公司与莱索托政府签署协议，从2007至2012年向莱索托提供3.626亿美元援助，用于卫生、供水及经济发展等领域。另在艾滋病等疾病防治领域得到美国大量援助。

欧盟、爱尔兰、南非、德国、利比亚、英国、日本和挪威以及众多联合国机构、国际性与地区性组织和企业等也向莱索托提供了许多援助。根据莱索托政府预算，莱索托2013/14财政年度接受无偿援助额约2亿美元。科威特、国际开发协会、欧洲投资银行、阿拉伯基金、沙特、非洲发展基金等也向莱索托提供了优惠等贷款，年度贷款额约1.7亿美元。援助及贷款主要用于教育、卫生、供水及污水处理、抚育艾滋病死者遗孤等众多社会与经济项目。2009年6月，莱索托同博茨瓦纳、斯威士兰一道与欧盟签署了过渡经济伙伴协定。2012年莱索托国王出席英国女王六十年庆典及访问爱尔兰等。

【同发展中国家的关系】近期莱索托首相出席了非盟首脑峰会，2012年底出席联合国大会。莱索托外交大臣出席不结盟运动外长会议。莱索托国王访问阿联酋、科威特等国。

【同南部非洲国家的关系】莱索托与南部非洲国家保持着传统友好的密切合作关系，是南部非洲共同体（SADC）成员和南部非洲关税同盟（SACU）成员以及兰特货币区组织成员国。塔巴内首相就职后先后访问了博茨瓦纳、南非、莫萨比克、津巴布韦等国，与有关国家首脑会谈，并签署了多项加强地区或双边合作的协议或备忘录。

【同中国的关系】1983年4月30日中莱建交，1990年4月7日两国中止外交关系。1994年1月12日，中莱两国恢复外交关系。目前中莱关系全面友好发展，在经贸、卫生、文化与教育等多个领域交流频繁。中国向莱索托提供了力所能及的援助和人道主义粮食救援等。两国部长级互访增多。近年来，多位莱方副部级以上官员访华。2012年以来，中国商务部钟山副部长、卫生部刘谦副部长等先后率团访莱。莱方贸工大臣、妇女青年体育及娱乐大臣马塞瑞巴内、发展计划大臣莫莱查内、矿业大臣卡苏以及一些副大臣和常秘等先后访华或参加有关活动。2012年7月莱索托外交大臣采科阿和财政大臣凯索等赴华出席中非合作论坛第五届部长会议。

1.3.4 政府机构

莱索托分为中央、地方和社区三级政府体制。

【中央政府】中央政府实行首相内阁制，首相为政府首脑，领导内阁工作。内阁由首相、副首相和所有部长组成。中央政府中主要的经济部门包括：财政与发展计划部、贸易工业合作社与市场部等。

【地方行政区】全国划分为10个行政区。

【地方社区】全国划分为129个社区理事会，每个理事会由9～15名理事组成，负责管理地方行政事务。其中2名理事在酋长中产生，其余理事席位由各党推举的候选人及独立候选人竞争。地方政府任期为2年。

1.4 莱索托的社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

莱索托绝大多数人口属班图语系的巴苏陀族和祖鲁族，其余为亚洲裔和欧洲裔人。

1.4.2 语言

莱索托通用塞苏陀语和英语。

1.4.3 宗教

莱索托约有90%的居民信奉基督教和天主教，其余信奉原始宗教和伊

斯兰教。



国王莫舒舒一世雕像

1.4.4 习俗

【图腾崇拜】莱索托人习惯用动物名称作为部落的符号或者部落的象征，如狮子、大象、河马、鳄鱼等，各部落图腾有各自的由来。

【国服】莱索托的国服为一顶草帽和一件披毯，草帽的顶端有五个草环的夹顶帽。

【婚嫁与饰物】莱索托人的婚嫁离不开牛，男方如相中某家姑娘，男方家父亲便向女方家送去一头小母牛。若女方有意，则接受，聘礼多以牛计。男女结婚时，手腕和脖颈都要戴上用药浸过的手镯和项圈，以示神圣和庄重。

【汗水祈雨】莱索托常常发生旱灾。村民祈雨时，先派一名女孩到邻村酋长家“偷拿”一根搅玉米面粥的棍子。酋长妻子发现棍子被“盗”，就喊本村的少年男女去追赶，边喊边嬉戏，弄出一身大汗。他们希望用自己的汗水去感动上帝，让上帝降下雨来，解除旱情。

1.4.5 科教和医疗

【科教】莱索托国民受教育程度在撒哈拉以南非洲国家中属于较高水

平，识字率达82.3%，初级教育普及率达69%。根据世界银行发表的《2006年非洲发展指数》，莱索托在撒哈拉以南非洲国家中位居第一。从2000年起，小学实行7年免费义务教育，并为学生提供免费午餐，小学入学率为85%，中学为23%。2007年学生与教师的比率约为50：1。近年来，莱索托职业技术教育发展较快。莱索托国立大学是全国唯一的高等学府，每年招收约1700名学生。另有两所学院和四所技术学校。2013/2014年教育总预算为19.66亿马洛蒂，占预算总额14%。目前莱索托科技水平仍不发达。

【医疗】据莱索托2013/14年预算，莱索托医疗卫生支出为17.44亿马洛蒂，占预算的12.25%。官方统计艾滋病患者占人口比例23.5%。据2005年统计，莱索托本地医生数124人，注册护士632人，护士助理569人。2011年10月由南非等赞助和合作经营的首都新医院开始运营，有460张床位和其他先进医疗设施。

据世界卫生组织统计，2010年莱索托全国医疗卫生总支出占GDP的11.5%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出184美元。

中国首批援莱医疗队于1997年6月赴莱索托工作，至今共派出8批医疗队共103人次。

1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会组织】目前，莱索托有4个全国性的工会组织，拥有工会会员5万多人。另外莱索托还有一些小的行业工会，拥有会员不足3万人。工会组织在莱索托的政治影响力不断增强。

【非政府组织】莱索托的非政府组织有10多个，分为全国性的非政府组织和行业性的非政府组织。莱索托于1990年组织成立了非政府组织委员会，指导、管理非政府组织。莱索托的非政府组织对莱政治、经济及社会生活的影响力不断增强。

1.4.7 主要媒体

【新闻机构】莱索托有1家官方新闻机构和几家私人新闻机构，官方新闻机构是莱索托新闻通讯社。

【主要报刊】莱索托主要报刊全部为周报、周刊。其中主要英文周报有《公众眼睛》、《莱索托时报》，以报道当地新闻为主。一些南非报刊也在莱索托发行。

【电视广播】莱索托有2家电视台和几家广播电台，用塞苏陀语和英语播出，以塞苏陀语为主。

1.4.8 社会治安

莱索托社会治安状况仍较严峻。其中涉及针对华人华侨的恶性持枪抢劫枪击案件时有发生。2012年及2013年以来，社会治安形势虽有好转，但持刀、持枪或入室抢劫造成伤亡等恶性治安案件频发，针对中资企业或华人华侨的案件也有一些，造成数起严重的伤亡和财产损失。

莱索托当地居民可以合法持有枪支。2011年严重犯罪统计为14269起。

1.4.9 节假日

莱索托全国性节假日如下：新年，1月1日；莫舒舒日， 3月11日；耶稣受难日，4月21日（每年日期变化）；复活节，4月24日（每年日期变化）；国际劳动节，5月1日；英雄日，5月25日；国王生日，7月17日；独立日，10月4日；圣诞节，12月25日；节礼日，12月26日。周六、周日为公休日。

2. 莱索托对外资的吸引力有多大？

2.1 莱索托近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

莱索托为最不发达内陆贫穷小国，由于历史、自然和社会状况等原因，长期以来经济发展落后。自上世纪90年代以来，莱索托政府为改变贫穷状况，实施自由开放的经济政策，采取一系列措施积极吸引外国投资，促进经济发展，取得了一定成效。

世界经济论坛《2012-2013年全球竞争力报告》显示，莱索托在全球最具竞争力的144个国家和地区中，排第137位。

2.1.2 宏观经济

莱索托自然资源贫乏，经济基础薄弱，被联合国列为世界最不发达国家之一。莱索托人均收入低，失业率高。约50%以上人口处于贫穷线以下，贫富差距大，粮食自给率约20%。艾滋病感染率占总人口的近25%，高居世界第三位，每年新增艾滋病患者1.8万人，加之结核病并发传染患者占30%以上，人均寿命仅52岁。近年来，莱索托政府积极实施《2020年国家经济发展远景规划》，改善投资环境，努力扩大就业，加强基础建设，经济有所发展，钻石开采业成为新的经济增长点。2010年随着全球经济的好转，莱索托政府采取赤字扩张财政、扩大税收来源、扶植纺织业发展等政策，本国经济已逐步摆脱2008年和2009年所面临的严重困境，实现低速增长。近年来，莱索托在南部非洲关税同盟的关税分成开始增加，钻石业产值大幅上升，国内税收和侨汇劳务收入有所增长，同时政府加大资本支出及基础设施投资，如道路桥梁、水利电力建设等。零售服务业、建筑、金融服务、电力及通讯业等服务业发展较好。但由于全球及区域经济复苏缓慢，莱索托采矿业、制造业及纺织业出口仍受较大影响，国内失业率居高不下，农业受干旱等自然灾害和气候变化等影响继续衰弱，作物歉收，粮食短缺问题依旧严重。

【经济增长率】据莱索托贸工部统计，估计2012年GDP增长3.4%，GDP总值约23.65亿美元。人均GDP约1220美元。

表2-1：2008-2012年莱索托宏观经济统计

年份	GDP总量（亿美元）	经济增长率（%）	人均GDP（美元）
2008年	16.46	4.4	880

2009年	16.71	1.4	893
2010年	17	2.2	900
2011年	17.65	3.8	933
2012年	23.65	3.4	1220

资料来源：莱索托财政部（中国大使馆经商处在折算成美元时所采用的每年平均汇率可能存在误差）。

【产业结构】2010年，莱索托初级产业（主要包括农牧业和矿业）占GDP的比重为7%，第二产业（主要包括制造业、水电和建筑业）占GDP的比重为34.3%，第三产业（主要包括商业及各种服务业）占GDP的比重为58.7%。

【财政收支】莱索托国家财政规模不大，近年来国家财政预算执行情况基本良好。2012/2013财政年度预计财政收入15.09亿美元，支出13.89亿美元，财政盈余约1.18亿美元。

【外汇储备】2012年12月，莱索托外汇储备10.89亿美元。

【外债余额】截至2012年底，莱索托外债余额约0.91亿美元。

【通货膨胀率】2013/14年财年，莱索托预计通货膨胀率为6.9%。

【主权债务等级】惠誉将莱索托长期本币发行人违约评级确认为“BB-”。

2.1.3 重点/特色产业

【农牧业】目前，莱索托的传统农牧业仍以种植玉米、高粱、小麦、豆类和饲养牛、羊为主，吸纳了全国80%的劳动力。由于水土流失，可耕地逐年减少，现有可耕地面积18万公顷，约占全国面积的10%。2012年，受暴风雨雪、干旱等恶劣气候影响，农业遭受重大损失，粮食产量同比减产70%。2012年农牧业对GDP贡献率为7%。

【矿业】莱索托的矿业以钻石开采为主，是莱索托主要产业。2006年以来，莱索托先后发现了“莱索托诺言”等多颗特大高等级原钻。目前有4个钻石矿在开采，2010年开采出钻石10万克拉。2011年仅莱索托最大钻石矿LETSENG的年产就达112367克拉，比上年增长24%，预计莱索托未来几年钻石产量将超过26万克拉/年。2012年矿业对GDP的贡献率为5.2%。2011年莱索托新开采出的一块重达550克拉的钻石，拍卖1650万美元。2012年莱索托星钻石公司与莱索托政府启动钻石切割和抛光设施建设计划，预计建成后每月切割和抛光钻石2000克拉。2012年10月，莱索托利克邦地区发现稀有钻石矿，预计年钻石产能可达到20万克拉。

【制造业】莱索托制造业以纺织服装加工和食品加工为主，服装纺织、制革、食品、饮料、建材、家具等行业具有一定优势。其中莱索托由于受

惠于美国《非洲增长和机会法案》，吸引了大量台商投资纺织服装业，促进莱索托纺织服装业较快发展，纺织服装业已成为莱索托主要经济支柱之一。2008年以来，受国际金融危机影响，莱索托服装加工业面临困境，出口下降，多家工厂停产或关闭。2010年，莱索托纺织服装业上半年订单有所增加，但对美国出口减少。2011年，莱索托政府出资拯救纺织业。2012年莱索托制造业对GDP贡献率为14.2%。

【建筑业】莱索托建筑业也是莱索托主要产业，属于发展较快的行业之一，2012年建筑业对GDP贡献率为7.0%。

【电力与水利业】莱索托中、东部山区水利资源较丰富，在南非帮助下，两国自1986年开始共同建设莱索托高原水利工程，通过修建一系列水坝、水库、输水管道等水利设施，将莱索托高山水资源引入南非。此工程不仅解决了南非用水紧张的问题，而且带动了莱索托电力和水利事业的发展。2012年莱索托电力和水利业对GDP贡献率为3.9%。

【交通与通讯业】莱索托的交通和通讯业近年来有较大发展，2010年莱索托交通和通讯业对GDP贡献率为5.6%。

【服务业】莱索托的服务业属于莱索托的第三产业，包括贸易、金融保险、房地产、教育、卫生、旅游等行业，2012年莱索托服务业对GDP贡献率为58.7%。

2.1.4 发展规划

根据莱索托政府制定的《2020年国家经济发展远景规划》，为全面实施减少贫困的发展战略，重点改善就业环境，积极发展农业，改善投资环境，加快基础设施建设的投资，改善医疗卫生的条件，加强教育，提高公共服务质量。

2. 2 莱索托国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

根据莱索托中央银行公布的数据，2012年，莱索托国内商品零售总额约8亿马洛蒂，约合0.89亿美元。

2.2.2 生活支出

根据莱索托中央银行公布的数据，截至2012年6月，莱索托商业银行储蓄总额为60.744亿马洛蒂，其中私人储蓄额为59.831亿马洛蒂。

莱索托平均工资收入较低，基本生活支出占居民家庭支出的绝大比重。

2.2.3 物价水平

莱索托物价水平高于南非，通货膨胀率也持续走高。2013年上半年主要食品零售价格为：面粉5.5马洛蒂/公斤，玉米粉3.8马洛蒂/公斤，糖10马洛蒂/公斤，食用油20马洛蒂/公斤，盐8马洛蒂/公斤。

燃料平均价格：柴油12马洛蒂/升（约合1.22美元），汽油12马洛蒂/升（约合1.33美元），煤油9马洛蒂/升（约1美元）。

2. 3 莱索托的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

莱索托公路总里程为7436公里，其中柏油路1189公里，沙石路3793公里，土路2454公里。

2.3.2 铁路

莱索托铁路仅有2.6公里，连接首都马塞卢与南非边境小站蕾蒂布德。

2.3.3 空运

莱索托有一个国际机场和31个直升机专用机场。首都马塞卢莫舒舒国际机场可起降中型客机。目前每天有4班南非航空公司的小型客机飞南非约翰内斯堡。

2.3.4 水运

莱索托是内陆国家，没有海港和远洋运输条件。其境内没有大的河流可进行水运。

2.3.5 通信

莱索托通讯事业近年来发展迅速。政府参股和南非公司合资的ECONET通讯公司提供固定电话服务，固话用户2万多，固定网络用户2千多。莱索托移动通信业务发展迅猛，移动通信服务由南非VODACOM电信公司与莱索托电信公司合资成立的VODACOM LESOTHO（VCL）电信公司和ECONET通讯公司提供。目前两家公司移动电话用户合计超过140万。

莱索托10个行政区和下属大的社区都有邮政服务网点。

2.3.6 电力

莱索托电力供应紧张，目前全国约20%家庭能用上电。境内有1座水利发电站，装有3台发电机组，满负荷发电能力7200万瓦。莱索托国内电力供应只能满足60%的用电需求，剩余40%用电需从南非和莫桑比克的电力公司购买。根据相关机构统计，莱索托2009年当年的发电量约为2亿千瓦。

2.3.7 基础设施发展规划

莱索托《国家战略发展规划2012/13-2016/17》将基础设施发展建设列为优先投资领域，主要包括建立可承载未来若干年经济发展的综合运输体系，建设通往主要城镇和关口的道路，建立完备的城乡综合运输体系，保障运输安全，减少交通事故，提高空运效率和覆盖率等。

2. 4 莱索托的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】2012-13财年外贸总额35.08亿美元，其中出口10.39亿美元，进口额24.69亿美元。

【进出口商品结构】进口商品主要为食品、燃料、机电制品等。主要出口为服装鞋帽等纺织品、原材料（羊毛、马海毛等）和牲畜等。

【主要贸易伙伴】主要出口贸易伙伴有：南部非洲共同体国家占47.7%，美国占33.6%，欧盟占18.2%，亚洲国家占1.2%；主要进口贸易伙伴有：南部非洲共同体国家占90%，亚洲国家占7.4%，欧盟占1.5%。

莱索托与国际货币基金组织（IMF）有良好的关系，为IMF受控国。

2.4.2 辐射市场

【全球贸易协定】莱索托于1995年5月31日加入世界贸易组织。

【区域贸易协定】莱索托是《洛美协定》及《科托努协定》、南部非洲发展共同体、南部非洲关税同盟以及兰特货币区组织成员国。莱索托享有美国政府提供的《非洲增长和机会法案》优惠政策。

2.4.3 吸收外资

20世纪80年代至90年代，莱索托吸引了大量外商投资，其中台湾企业在莱索托投资建立约40家纺织服装厂，所生产的纺织服装产品全部出口美国，总投资额约8亿美元。自2000年以来，莱索托吸引外来投资有所减少。截至2010年莱索托累计吸收外资11.29亿美元。

据联合国贸发会议发布的2013年《世界投资报告》显示，2012年，

莱索托吸收外资流量为1.7亿美元；截至2012年底，莱索托吸收外资存量为8.4亿美元。

表2-2：2005-2012年莱索托吸收外资

（单位：亿美元）

年份	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
外资	0.926	1.13	1.30	0.56	0.48	0.55	1.20	2.42

资料来源：世界银行

2.4.4 中莱经贸

【双边贸易】中莱两国贸易额总体不大。近年来，两国贸易每年虽有所增长，但增幅较小。每年两国贸易额保持在6000万美元左右，以中国向莱索托出口为主，从莱索托进口很少。中国对莱索托主要出口工业制成品和机电产品，从莱索托主要进口羊毛和马海毛。2007年1月，中莱两国政府签署了“莱索托454种商品对中国出口享受零关税待遇”的换文，2012年中莱两国政府签署了在2013年内实施“莱索托95%商品对中国出口享受零关税待遇”的换文，促进莱索托对中国出口。

据中国海关统计，2012年，中国和莱索托双方贸易总额9979万美元，同比增长23.93%，其中对莱索托出口9437万美元，同比增长29.08%，从莱索托进口542万美元，同比下降26.89%。

中国对莱索托出口商品主要类别包括①电机、电气、音像设备及其零附件；②针织物及钩编织物；③棉花；④锅炉、机械器具及零件；⑤钢铁制品；⑥车辆及其零附件，但铁道车辆除外；⑦非针织或非钩编的服装及衣着附件；⑧针织或钩编的服装及衣着附件；⑨化学纤维短纤；⑩杂项制品。

中国从莱索托进口商品主要类别包括①电机、电气、音像设备及其零附件；②棉花；③针织物及钩编织物；④钢铁制品；⑤杂项制品；⑥烟草、烟草及烟草代用品的制品；⑦钢铁；⑧矿砂、矿渣及矿灰；⑨木及木制品；木炭；⑩生皮（毛皮除外）及皮革。

【投资】据中国商务部统计，2012年当年中国对莱索托直接投资流量21万美元。截至2012年末，中国对莱索托直接投资存量888万美元。

【承包工程与劳务】据中国商务部统计，2012年中国企业在莱索托新签承包工程合同9份，新签合同额1.24亿美元，完成营业额1.04亿美元；当年派出各类劳务人员592人，年末在莱索托劳务人员983人。新签大型工程承包项目包括中国地质工程集团公司承建Mkhotlong46.5沥青路和Koma-Koma大桥项目等。



中国政府援建的莱索托国家会议中心

2.5 莱索托金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

【名称】莱索托货币名称单数称洛蒂（loti），复数称马洛蒂（maloti）。莱索托马洛蒂与南非货币兰特挂钩，并与兰特等值。

【兑换】用国际通用货币可自由兑换马洛蒂，但马洛蒂不能自由兑换国际通用货币。

【汇率】近年来，莱索托货币马洛蒂持续贬值。2005年、2006、2007、2008、2009年美元兑换马洛蒂的官方汇率分别为1：6.4、1：6.8、1：7.0、1：7.7、1：9.8。2010年由于美元疲软，造成马洛蒂升值，全年平均汇率为1：7.3。2011年平均汇率为1：7.4。

2012年，美元与马洛蒂的官方兑换平均汇率为：1：8.1。

【结算】人民币与马洛蒂不能直接结算。

2.5.2 外汇管理

莱索托属于外汇管制国家，莱索托银行不允许开立外汇账户，外汇汇款需按当日牌价转为当地货币，如需外汇，可用当地货币购买。投资者利润可在完税后，通过银行兑换外汇后汇出。经常账户下的支付以及管理费和其他服务费用的支付，只要不是作为销售、利润、购买和收入来计算的，

都可以由授权经销商根据发票汇出。

2.5.3 银行机构

莱索托中央银行（Central Bank of Lesotho）是国家银行，负责起草和执行货币政策，管理外汇储备和制定汇率、发行货币。

莱索托商业银行有巴克莱银行（Barclays Bank）、莱索托农业开发银行（Lesotho Agricultural Development Bank）、莱索托邮政银行（Lesotho Postbank）和莱索托银行（Lesotho Bank），南非三大银行——NedBank、Standard Bank和First National Bank都在莱索托设有分行。莱索托无中资银行。

2.5.4 融资条件

莱索托规定，外国企业在当地享受国民待遇。企业同银行有长期业务关系、且有信誉者，可抵押不动产进行融资。2011年莱索托央行贷款基本利率为为10.50%。商业银行贷款利率为13%左右。

2.5.5 信用卡使用

目前在莱索托有3家银行发行信用卡，信用卡分普通卡和国际卡。普通卡称为Debit Maestro卡，仅限在莱索托消费使用。国际卡称Credit Visa卡。信用卡可在三家银行通用。中国国内各银行发行的VISA卡和MASTER卡可在莱索托使用。

2.6 莱索托证券市场的发展情况如何？

目前莱索托尚未设立证券市场。

2.7 莱索托的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

【电价】2007年1月1日起，莱索托的工业用电为0.63马洛蒂/度，民用电为0.8马洛蒂/度。但每年有一定涨幅，2012年政府许可莱索托电力局将电价上涨8%。

【水价】2007年1月1日起当地的水费为4.94马洛蒂/吨，同时收取污水处理费3.60马洛蒂。但每年有一定涨幅。

【煤气价】莱索托煤气价格为800马洛蒂/罐（48公斤装）。

2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供求】莱索托劳动力占总人口的45%，劳工素质普遍不高，缺乏技术和培训。据莱索托官方统计，2011年4季度本国失业率为15%。但据美国估计，莱索托的失业率为45%。

【劳动力价格】根据莱索托劳工部2012年10月1日发布的最新工资标准，各行业最低工资至少增长9%。纺织服装及皮革加工行业：一般工人工资工龄少于12个月的，从最低的833马落蒂增加到908马落蒂（约合102美元），增幅9%；建筑业：非技术重体力劳工且工龄少于12个月的，最低工资从1257马落蒂增加到1615马落蒂，增幅为28.48%；而如机械操作手、砌砖手、钢筋工、水暖工等最低工资从1950马落蒂增加到2308马落蒂，增幅18.36%；其他行业一般工人最低工资标准为1029马洛蒂（约合114.3美元），公务员最低工资标准为1636马洛蒂/月（约合182美元）。

2.7.3 外籍劳务需求

莱索托限制非技术性外籍劳务进入本国就业市场。目前在莱索托的外籍劳务以台商在大陆招聘的纺织服装行业的技术和管理人员为主。

2.7.4 土地及房屋价格

外资独资企业不能购买并拥有土地，但可以获得政府批准的租赁用地，外资独资企业可自建厂房，也可要求莱索托国家开发公司为投资者建厂房，由投资者租赁，每年租金按建厂房成本的15%收取。

2.7.5 建筑成本

近年来，莱索托建筑材料价格随通货膨胀而涨幅较高。目前主要建筑材料价格：水泥1920马洛蒂/吨（约合213美元），钢筋8500马洛蒂/吨（约合944美元），型钢1.1万马洛蒂/吨（约合1222美元），木材（型材）6500马洛蒂/立方米（约合722美元），砂岩石140马洛蒂/平方米（约合15.6美元），粘土砖3.5马洛蒂/块（约合0.39美元），沙100马洛蒂/立方米（约合11.1美元），柴油11马洛蒂/升（约合1.22美元），汽油12马洛蒂/升（约合1.33美元）。

3. 莱索托对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

莱索托政府主管贸易的部门是贸易、工业、合作与市场部。
网址：www.trade.gov.ls/home

（1）主要职责

引导和促进私营部门创造就业，消除贫困，营造有利的贸易、投资、工商业发展环境，促进经济增长,鼓励充分竞争，实现莱索托经济和市场的稳定、公平和可持续发展。

（2）发展战略指导纲领

支持包括中小企业、合作社及制造业和农业等私营部门发展；支持纺织服装业发展，提高产业的比较优势，开拓新市场；促进制造业多元化发展；促进金融发展；帮助劳动者提高就业技能；为农业及农产品加工业发展提供商业支持。

（3）贸易、工业、合作与市场部业务司局联系方式

--贸易司
电话 00266-2232 4293　电邮：mantsabeng@yahoo.com
--工业司
电话 00266-2231 3099
--市场司
电话 00266-2232 4094　电邮：makie_pheko@hotmail.com
--合作司
电话 00266-2232 6998　电邮：mampalipali@yahoo.co.uk
--标准司
电话 00266-2232 0695　电邮：zebobomalec@yahoo.com

3.1.2 贸易管理法律体系

莱索托作为南部非洲关税同盟成员国，在货物和服务贸易等方面采取与SADU同样的法规政策和贸易措施。在1969年南非关税同盟的协议中，规定南非为整个南非关税同盟区制定贸易政策。因此，南非的贸易政策措施，如关税税则和反倾销等政策都适用于莱索托。

其他与贸易相关的主要法律法规：

《促进小型企业发展白皮书》

《贸易企业法》
《合作法》
《1967年农产品购销法1999年合作政策和2000年合作社法》
《1967年公司法（包含公司注册等法律框架）》
《1967年莱索托国家开发公司法案》
《1980年巴苏陀企业开发公司法案》
《2002年小型企业白皮书》
《1969年先行性行业鼓励法》
《1993年和1996年贸易企业法，1999年贸易企业法规》
《竞争法》
《1974年价格调控法》
《1984年进出口法，1996年进出口条例及修订，进出口关税及征收条例》
《1970年度量衡法》
《2005年公共服务法》
《艾滋病政策法规》

3.1.3 贸易管理的相关规定

（1）贸易管理相关规定

在南部非洲关税同盟的统一贸易规则下，莱索托于1996年制定了第5号《进出口控制法案》和1997年第3号《贸易企业法案》。这两个法案规定的有关贸易管理措施与南非相同。

莱索托实行自由贸易制度，对一般商品进口没有许可证管理，但对一些特殊商品实行许可证管理。实行许可证管理的商品包括鲜活海产品、酒类、石油及部分石化产品、放射性矿产品、废旧产品、对环境有害的产品、赌博器材以及武器等。经营彩票、赌博和酒类等商品企业，需要领取特殊经营许可证。

（2）进出口管理

莱索托国家税金局（Lesotho Revenue Authority, LRA）发布莱索托进出口贸易商通关须知。

南非国家税务局（South African Revenue Services, SARS）在与莱索托接壤的卡里道斯波尔特（Caledonspoort）、马布嘴大桥（Maputsoe Bridge）、马塞卢大桥（Maseru Bridge）、卡查斯耐克（Qacha’s Nek）和泛-路易斯门（Van Rooyen’s Gate）等5个陆路商业口岸实施贸易商电子申报通关新系统。目前莱索托进出口贸易商的通关申报应通过无纸电子申报完成。

进出口商或保税企业，应先在南非海关完成新的登记手续。主要程序

是首先在南非国家税务局（SARS）登记并获得进出口商或保税企业编码，此编码由指定或推荐的登记代理使用，且所有莱索托贸易商必须委任一个“南非注册代理商”负责处理通关申报相关事宜，同时该南非注册代理商还需办理登记手续，以确保其有权代理莱方贸易商相关业务。

莱索托关税目录是根据《协调的商品种类和编号体系》制定的。税率分为两类，一是对最惠国待遇国家的税率，二是针对一般国家的税率。当进口商品不是直接从原产地国家进口时，按照向莱索托出口国家的标准征收关税。

3.1.4 进出口商品检验检疫

莱索托进出口商品标准和检验检疫工作分别由贸易、工业、合作与市场部以及农业与食品安全部负责，其中工业品由贸易、工业、合作社与市场部负责，农产品和食品由农业与食品安全部负责。检验检疫标准执行南部非洲关税同盟制定的统一标准。

3.1.5 海关管理规章制度

莱索托作为南部非洲关税同盟成员国，其海关监管工作与南非海关协调一致，双方签有联合协作协定，海关监管制度与南非海关相配合。货物通过南非海关转口到莱索托后，双方有关关税、反倾销条例、非关税壁垒等监管法规是一致的。

莱索托关税计征制度按照南部非洲关税同盟国规定实行：

【特惠税】南部非洲关税同盟成员国之间相互进出口货物免征进口关税。成员国对从关税同盟区以外进口的货物征收统一关税，关税在进口货物抵达的第一个口岸征收。

【关税】关税的征收采取从价税计算。海关依据货物交易的价值估价，其价格是进口商实际支付的货物价格加上发生的特定费用和成本。还可以采用以下几种方式估价：相同货物的交易价值；演绎推理方法；再出售价格；利用生产成本、利润和其他支出参数计算出来的价值。海关估价可以依据FOB价格，也可以依据CIF价格。平均关税税率为12%。

莱索托现行关税法为1982年颁布，1988年进行了部分修改。莱索托与南非、斯威士兰、纳米比亚和博茨瓦纳为南部非洲关税同盟，其进口商品税率与其他同盟国相同。根据莱索托关税法案，莱索托进口商品根据不同的商品种类按不同的税率征税。在莱索托投资办厂，生产设备和原材料免关税。

【海关附加税】大多数进口货物在征收关税后还要加征收14%的增值税。但如果进口的货物是用于加工生产后再出口，则可以免交14%的增值

税。

【反倾销和补偿税】当进口货物的FOB售价低于其国内价值时，可对该进口货物征收反倾销税。反倾销决定一般由南非贸工部做出，莱索托照单执行。

【关税返还】对进口用于加工再出口的货物，采取先征后返的办法。即在最终加工产品出口后，生产者可以申请返还进口货物时缴纳的关税。但生产者必须提供有关文件证明进口货物是用于加工再出口的。

【保税仓库】对进口货物加工企业，莱索托允许建立保税仓库。进口加工企业把进口货物先存放在保税仓库，海关进行严格监督，只有货物进入国内消费时才要交关税。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

莱索托政府主管外国投资的部门主要是莱索托贸易、工业、合作与市场部。

电话：00266-22313099，22326998
网址：www.trade.gov.ls/home

莱索托贸易、工业、合作与市场部下设负责投资开发的机构:
（1）莱索托国家开发公司
电话：00266 22312012，52000214，52312012
传真：00266 22310038
电邮：info@lndc.org.ls或ce@lndc.org.ls
网址：www.lndc.org.ls/home

（2）巴苏陀企业开发公司
电话：00266 22312094
传真：00266 22310455
电邮：info@bedco.org.ls或itadmin@bedco.org.ls
网址：www.bedco.org.ls

3.2.2 投资行业的规定

莱索托政府对国内外投资者实行相同政策，外国投资者享受国民待遇。

莱索托法律规定外国商人或企业不得从事的业务包括：外国公司在本

地代理、理发店、巴苏陀啤酒店、肉店、小吃店、国内燃油经销商、乳制品店、咖啡馆、总经销商、蔬菜水果店、小贩及街头地摊、街拍摄影、经纪人、小型超市、美发美容店、汽油经销商、账篷经销商等。莱索托新政府规定，政府法律事务不聘用外国律师。

在实际操作中，莱索托贸工部对零售执照从严发放，一般只发给莱索托籍人。但部分中国商人从莱索托籍人手中租用或购买零售执照，从事零售活动，这一点目前的莱索托法律并未禁止。

莱索托法律规定，超市、小型超市等零售店可以销售食品及其他家庭用品，但不得销售药品、汽油、机动车辆或维修车辆。销售药品、汽油、机动车辆或维修车辆必须申请专门的执照。但如果超市或小型超市的经销商获得了其他种类的执照，也可以销售执照规定种类的商品。

莱索托三党联合新政府2012年7月初成立后，为保护莱索托人做生意和增加就业，严格限制外来投资进入矿业领域，但目前尚未出台新的法律法规。

3.2.3 投资方式的规定

莱索托允许外国投资者采取独资经营、合资或合作经营的投资方式。莱索托对外资合资或合作经营没有股权限制。

3.2.4 BOT方式

莱暂无相关规定。

3.3 莱索托关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

莱索托对税收管理制定了三项法案，即《关税法》、《销售税法（增值税法）》以及《所得税法》。

【《关税法》】莱索托现行《关税法》于1982年颁布，1988年做了局部修订。因莱索托是南部非洲关税同盟国成员，其进口商品税率执行南部非洲关税同盟国统一规定。对外国投资者投资办厂所需进口的设备、材料免除关税。

【《销售税（增值税）法》】莱索托于1995年颁布了《销售税法》，销售税为10%。2003年7月1日莱取消了销售税，改征增值税。

【《所得税法》】莱索托现行《所得税法》是1993年颁布的，1996年做了修订。根据该法案，所得税包括公司所得税、个人所得税以及托管人所得税。

莱索托国家税金局（（Lesotho Revenue Authority, LRA）发布的纳税须知，要求在莱索托公司、合伙经营或个体经营者等法人实体到莱索托国家税金局登记注册，履行纳税义务，遵守申报期限。具体程序：

首先到莱索托国家税金局登记注册，向莱索托国家税金局提交必要材料。

公司企业应提供的材料：

-公司备忘录和章程

-营业执照

-公司法人（董事）护照复印件

-公司注册证书

-雇员名册以及拟提供福利待遇清单

-合伙经营企业应提供的证件

-营业执照

-合伙经营企业证书

-合伙经营契约

-雇员名册以及拟提供福利待遇清单及义务（责任）

企业完成税务登记注册后，经营过程中如公司负责人、名称或地址等发生变更，应书面上报莱索托国家税金局。

企业必须按期提交纳税申报表并按（所得税和增值税等）规定条款依法纳税。

企业登记注册增值税，可享有向供应商支付的增值税退税，而且也有责任向客户收取增值税。

商业企业需保留经营和收入、支出记录，包括原始记录、会计账簿、账册、账户资料、计算机存储信息、收据和发票、销售商品或提供服务的盈利或收入、购货折扣、回扣、信用证单据、借项清单、佣金和版税等文件，以及租赁支出、电话费、财产支出、工资支出、坏账（倒账）、房舍和设备折旧等其他相关文件等。

莱索托国家税金局规定工商企业必须依法纳税。如拒绝提交跨国间发生的所得税以及增值税和发薪时的纳税申报表、以欺诈手段或弄虚作假骗取退税、未能保留反映企业真实经营情况的收支记录，以开办或关闭企业来逃避税收等行为，均可被视为涉嫌纳税欺诈。

莱索托国家税金局（（Lesotho Revenue Authority, LRA）总部

电话：00266-52215000，52215002

传真：00266-22312091

其他边境口岸服务电话：

（1）Caledonspoort口岸

电话：22460621，22461790，工作时间06:00—22:00
（2）Makhaleng桥口岸
电话：22785329，工作时间08:00—18:00
（3）Maputsoe桥口岸
电话：22430257，工作时间24小时
（4）马塞卢桥口岸
电话：22312204，22316697，工作时间24小时
（5）Peka桥口岸
电话：22550264，工作时间08:00—16:00
（6）Qacha's Nek Gate口岸
电话：22950290，工作时间08:00—22:00
（7）Ramats'eliso's Gate口岸
电话：+27 823468945，工作时间08:00—16:00
（8）Sani Top/Pass口岸
电话：+27 826395050，工作时间08:00—16:00
（9）Sephapho's Gate口岸
电话：+27 731538905，工作时间08:00—16:00
（10）Tele Bridge
电话：58987814，工作时间08:00—22:00
（11）Van Rooyen's Gate口岸
电话：22224700，工作时间08:00—22:00

3.3.2 主要税赋和税率

【公司所得税】生产型企业税率为15%，其他类型企业税率为25%。

【个人所得税】从2012年4月起，个人税收起征点为26160马洛蒂，26160-48744马洛蒂税收区间税率为22%，之上为35%。

【托管人所得税】税率为40%。

【增值税】从2012年4月起，莱索托规定企业增值税起征点为85万马洛蒂，税率分成4档：玉米、面粉、种子、化肥等为零税率，电力、电话的税率为5%，烟草及酒精征税15%，其他商品以及进口商品征税14%。

3.4 莱索托对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

莱索托没有外国投资法，莱政府对国内外投资者采取相同政策，外国投资者享受国民待遇。莱政府对国内外投资者给予一定的税收优惠及财政

鼓励措施。

3.4.2 行业鼓励政策

莱索托鼓励投资的产业领域为：进口替代产业、出口加工产业、劳动密集型产业、充分利用当地自然资源的产业以及电子新兴产业。具体投资行业包括矿业开采、农林种植、畜牧养殖、加工制造、纺织服装、建筑材料和旅游等。

莱索托政府为鼓励外国投资，规定企业股东的红利不征税，利润自由转移，投资者利润可在完税后通过银行兑换外汇后汇出。加工贸易出口企业可以向莱索托有关银行申请优惠贷款和信贷。

税收优惠：

—制成品出口至南部非洲关税同盟以外的，无生产型企业所得税。

—南部非洲关税同盟之间贸易，最高生产型企业所得税税率为10%。

—当地或外国人为股东的生产企业，无股息分配代扣所得税。

—外部管理技能和生产运营的相关特许权使用费，代扣所得税10%。

—莱索托国家税金局推出灵活增值税支付系统操作，以方便生产企业现金流动。

3.4.3 地区鼓励政策

莱索托政府为鼓励工业投资项目，建立了工业区，工业区有较好的基础设施，莱索托国家开发公司可以向投资者提供各种厂房设施，投资者也可以在租赁的土地上自建厂房设施。另外，莱索托政府一次性向投资制造业企业提供50%的员工技术培训费。

莱索托国家开发公司两个现有的商业开发区域。一个是位于首都马塞卢市中心，总面积达18,150平方米的三个商业网点；另外一个是位于首都马塞卢以南80公里的城镇，占地面积为5,700平方米的商业网点。

3.4.4 特殊经济区域的规定

莱索托无特殊经济区域划定，但其制衣产业近年来在美国《非洲增长与机遇法案》（AGOA）刺激下发展迅速，形成较大规模出口加工区，目前有33家工厂分布在首都马塞卢市内及周边的三、四个地区，厂房占地近百万平方米，约雇佣当地工人5万名，每年可生产大约2600万条牛仔裤和7000万件针织类服装，其中绝大多数销往美国，少量销往欧洲、加拿大和南部非洲关税同盟国家。除此以外，还有一些小公司为上述服装企业提供周边服务，包括2家电脑刺绣公司，1家印花公司以及3家包装公司等。

3.5 莱索托关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳工（动）法的核心内容

莱索托现行劳工法为1992年颁布的《劳工法》第24号，该法案就劳资纠纷仲裁、工资、雇佣合同、劳保福利、工作时间、假期、非当地居民就业及工会等做了具体规定。2011年，莱索托对《劳工法》进行修订，从2011年10月1日起实行。工人工资平均上调约7%。

【工资标准】新修改的劳工法对莱重要行业工人的工资进行了规范：

（1）连续在同一企业工作未满一年的纺织工、纺织机械工、纺织机械实习生月薪分别为833、896、833马洛蒂（约合107、115、107美元）；受过培训的和工作一年以上的纺织机械工和一般纺织工的薪金分别为980和923马洛蒂（约合126、118美元）。建筑行业拥有资格证书的砖工、匠工、钢固件工、焊工和电工最低工资为1950马洛蒂（约合250美元），一般建筑工人最低工资为1108马洛蒂（142美元）。

（2）拥有40名以上雇员的商业批发行业如超市、供应商等，连续工作未满一年的雇员最低月工资1274马洛蒂（约合163美元），连续工作满一年的雇员最低月工资1366马洛蒂（约合175美元）。

（3）零售业雇员，连续工作未满一年的最低月工资为1156马洛蒂（148美元），连续工作满一年的最低月工资1230马洛蒂（约合158美元）该行业包括小超市、小面包店、小咖啡店、煤气站和加油站。

【最低工资标准】雇主至少要向雇员支付最低工资。莱劳动部门每年定期发布最低工资标准。

【正常工作时间】每名雇员每周工作时间不超过45小时，每连续工作5小时后应休息至少1小时，每周加班时间不得超过11小时，且加班工资不得低于正常工资的1.25倍。

【公共假日】莱每年有12个公共假日，工人应享受带薪休假。节假日如需加班，雇主应付双倍工资或同意雇员调休1天。

【解雇】企业不得无故解雇工人。工人被解雇时有权为自己辩护。工作满1年的工人被解雇时，有权领取相当于2周工资的解聘费，因违法行为而解雇的除外。

【病假】工作满6个月后，工人可最多享受12天的带薪病假；工作满12个月后，除12天带薪病假外还可享受24天的半薪病假。休病假须有医疗证明。

【产假】女雇员可凭医疗证明休产假6周。除劳动合同有特殊规定外，雇主可不支付休产假者工资，但不得在此期间解雇雇员。莱政府在2003年底增加产妇可享受2周带薪休假的规定。

【带薪休假】根据2007年新劳工法，连续在同一企业工作一年的纺织、服装和皮革业工人可享受2周带薪产假，而其他行业如建筑、运输、小商业、批发、零售、保安、殡葬、清洁的服务性行业的员工，连续工作一年以上的，可享受6周带薪产假。此条规定被莱媒体视为对纺织、服装和皮革业工人的休假歧视。

【提供交通】凡要求工人在晚8点至早5点间工作的，雇主有义务提供交通工具，将其送到距工作地点10公里范围内离家最近的地方。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

外国投资企业的外籍经理及其管理人员可自动获得莱工作许可。外国投资企业如需特殊技能工人，且莱当地没有的，可雇佣外籍技能工人，无严格配额限制，但外籍技能工人必须先获得莱劳工部和内政部颁发的工作与居住许可。

获得合法工作与居住许可的外籍技能工人必须严格遵守当地法律。在当地工作风险主要是注意防范社会安全风险，莱社会治安状况不好，针对外国人的恶性抢劫事件时有发生。

为规范外国人在莱索托开展经贸活动，有关部门派出联合执法组检查外国人在莱索托经商情况。检查内容包括商店是否有合法营业执照，店主及雇员是否持有有效护照、居住签证和工作证等。违规者将被罚款或被拘留。

法律规定公共假日期间，零售店不得营业，但以下类型商店除外：药店、加油站、葬礼策划机构、汽车维修、影院剧场、美发美容店。

3.5.3 外国人在当地工作的风险

近期，莱索托时常有罢工游行倡议及事件，持刀或持枪入室抢劫等恶性案件也时有发生，涉及中资企业或华人华侨的就有数起。提醒中方赴莱索托务工人员应当加强安全防范意识，确保人身、财产安全。

劳动和就业部负责劳动用工和就业。

电话：00266 22311862

传真：00266 22325162

3.6 外国企业在莱索托是否可以获得土地？

3.6.1 土地法的主要内容

莱索托法律规定，莱索托土地为国王名义所有，但允许私人拥有土地。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

1979年莱索托政府公布了第一部《土地法》，规定外国投资者与当地企业（或个人）共同投资建立的合资企业且当地企业（或个人）股份占51%者，可以经过政府批准购买拥有企业所需要的土地。企业所购买的土地使用年限最长为99年。

2010年莱索托为鼓励外来投资者，对土地法进行了修改。新修改后的土地法规定，外国投资者与当地企业（或个人）共同在当地企业（或个人）拥有的土地上进行投资，建立的合资企业且当地企业（或个人）股份占20%或以上者，即可经过政府批准购买拥有企业所需要的土地，企业所购买的土地使用年限最长为99年。

3.7 外资公司参与莱索托证券交易有何规定？

莱索托目前尚无证券交易市场。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

莱索托设有国家环境秘书处，隶属旅游、环境与文化部，主管莱索托环境保护工作。主要职责是制定环境发展计划、环境管理、自然资源保护、污染控制等。外国投资企业必须向该部门申请环境保护认证书，此认证书是申请企业注册的必备材料。

国家环境秘书处联系方式：

电话：00266-22313034，22311767

传真：00266-22310194

地址：P.O. Box 52 Post Office Building，Maseru 100，Lesotho

电邮：pmasita.mohale@mtec.gov.ls

网址：www.mtec.gov.ls

3.8.2 主要环保法律法规名称

莱索托主要环保法律法规有：1989年颁布的《国家环境规划》（NEAP）、1998年颁布的森林法令、2001年颁布的环境法令和2008年颁布的《国家环境保护法》。

3.8.3 环保法律法规基本要点

莱索托主要环保法律法规以环境规划、环境管理、环境质量标准、污

染控制等为基础。莱索托专门设立了环境法庭，对任何破坏环境，违反环保法律法规的行为予以处罚。

【森林保护】莱索托森林覆盖率很低，莱索托高度重视森林保护，基本上不允许砍伐森林，对特殊砍伐实行严格许可证制度。对破坏森林者将处予重罚。

【动植物保护】莱索托按照南部非洲关税同盟制定的统一规定对动植物进出口进行检疫，禁止进口有可能对环境造成危害的动植物。

【大气保护】莱索托规定了相应的空气质量检测标准，对造成空气污染的企业或个人将处以重罚。

【水质量保护】莱索托规定了相关水质量检测标准，对造成水污染的企业或个人将处以重罚。

【污染处理】莱索托规定了对可能造成环境污染的废气、污水、化工产品等物品的处理原则和报批、检查制度。莱索托规定对任何违反环保法律法规，造成空气、水质量等环境污染的企业法人或个人，将处以2年以上但不超过10年的监禁和罚款。

3.8.4 环保评估的相关规定

莱索托建筑业建材环保标准和施工环境等相关规定参照南非的相关规定。

3.9 莱索托反对商业贿赂有何法律规定？

1999年8月莱索托司法部颁布《预防贿赂和经济犯罪法案》，共8章53款，包括序言、董事会的建立、董事会职能、犯罪、董事会的权力、检举犯罪、证据及其他，该法案于2006年进行补充修订。2008年莱司法部发布《预防贿赂和职务犯罪规定》，对董事会成员的任命、终止和退休、请假、纪律等做了详细规定，并对公务人员财产、投资申报及誓词等具体项目附有相应表格。

3.10 莱索托对外国公司承包当地工程有何规定？

3.10.1 许可制度

莱索托《2011年建筑业发展法案》对莱索托建筑工程业务做了较为全面的规定。莱索托政府了成立莱索托建筑业委员会，该委员会旨在为莱索托建筑业发展提供战略指导，确保国家建设政策的有效实施，实现建筑业的协调发展。

莱索托规定外国承包商必须在当地登记注册，并获得莱索托有关部门的资质后，方可承包由莱索托政府或机构、企业在莱索托境内发包的工程项目。

莱索托工程和运输部规定，自2012年起所有合同必须采用联合建筑合同委员会统一的原则性建筑协议格式。该格式内容包含了合同双方的必要信息内容，如业主、代理、合同文件、项目信息、保险、计划安排、实际完成额、准备工作及安全、支付方式、合同管理及投标人信息等。

3.10.2 禁止领域

莱索托规定外国承包商可承包莱索托政府和企业发包的任何工程项目。

3.10.3 招标方式

莱索托政府规定所有政府发包的项目必须通过媒体（主要是报纸）发布招标信息，进行公开招标。

3. 11 莱索托对中国企业投资合作有何保护政策？

3.11.1 中国与莱索托签署双边投资保护协定

中莱两国政府尚未签订投资保护协定。

3.11.2 中国与莱索托签署避免双重征税协定

中莱两国政府尚未签订避免双重征税协定以及贸易协定。按照莱索托投资规定，中国企业在莱索托投资享有国民待遇。

3. 12 莱索托有何保护知识产权的规定？

3.12.1 当地有关知识产权保护的法律法规

莱索托在保护知识产权方面有1989年颁布的《产业产权法》、《版权法》以及《产业产权规则》三部法律法规。这三部法律法规对专利、商标、产业设计、版权申请注册和使用做了专门规定，同时对发明和反不正当竞争等问题也做出了相关规定。莱索托法律规定，专利从申请之日起有效期为15年。

莱索托签署和加入了世界知识产权组织公约、巴黎公约、伯尔尼公约、马德里公约、罗马公约、WTO的TRIPS协定以及非洲地区知识产权组织

ARIPO。

3.12.2 知识产权侵权的相关处罚规定

莱索托法律规定，违反知识产权法律法规将受到制裁。

3. 13 与投资合作相关的主要法律有哪些？

【公司法】莱索托《公司法》于1967年颁布，1984年、2011年分别予以修订，对投资公司的章程、类型、注册、经营等方面做了规定。

最新的公司法引进了一人经营有限公司的条款，鼓励个体不需合伙即可进行营销活动。

【工商登记法】莱索托《工商登记法》于1993年颁布，1999年予以修订，对投资公司的工商注册登记做了规定。

【关税法】莱索托《关税法》于1982年颁布，1988年予以修订，对投资公司的关税税收做了规定。

【劳工法】莱索托《劳工法》于1992年颁布，1997年和2003年两次予以修订，对投资公司招聘当地工人的福利待遇等做了规定。

4. 在莱索托开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在莱索托投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

根据莱索托《公司法》的规定，外国投资者在莱投资设立企业必须以公司形式注册，公司分两种类型：独资公司、合营或合作公司。

4.1.2 注册企业的受理机构

莱索托贸易、工业、合作社与市场部下设一站式便捷服务中心（简称OSS），负责审批办理外国投资者在莱索托投资注册企业事宜。该中心流程化集中办理商业、投资注册登记，服务对象和内容包括贸易、生产、进出口企业注册登记以及办理外籍人员的居留证、工作许可等。

莱索托一站式便捷服务中心
地址：马塞卢市贸工部一层
电话：00266-22320584
网址：www.trade.gov.ls/home/default.php

其他省区办理注册登记服务电话：
（1）Mafeteng
电话：22700373
（2）Quthing
电话：22750269
（3）Qacha’s Nek
电话：22950252
（4）Mokhotlong
电话：22920284
（5）Botha Bothe
电话：22460277
（6）Leribe
电话：22400266
（7）Berea
电话：22500516
（8）Thaba-Tseka
电话：22900217

（9）Mohale’s Hoek
电话：22785399

4.1.3 注册企业的主要程序

莱索托贸易、工业、合作社与市场部对外国投资者在莱投资注册企业设立有一站式服务中心，帮助企业履行审批程序。注册企业的主要程序包括：

（1）申请公司注册，注册资金最低为1000马洛蒂；公司注册时必须提交一式两份备忘录和公司章程，备忘录中应详细说明公司的宗旨、人数、注册资本和固定股息。公司自主管注册事务官员签字7日内生效；
（2）申请水、电、电话、传真和邮政信箱；
（3）申请租赁厂房或自建厂房；
（4）申请营业执照；
（5）申请所得税账号；
（6）申请增值税账号；
（7）申请工作证，外籍管理员工需到劳工部，并到移民局申请居留证；
（8）申请海关保税仓库号（保税库设在工业区或工厂内）；
（9）申请银行开户；
（10）申请进口设备和原材料的许可等。

在马塞卢市区注册登记办理步骤：

（1）领取相关介绍手册，了解有关税费及规定，填写执照申请表及有关附件。

申请表及附件包括贸工部002执照申请表、附件A1（为英文版执照办理注意事项）和附件A2（为当地语言版执照办理注意事项）。

（2）向一站式服务中心提交有关申请表及附件。办事人员将告知可前来领取的时间。

（3）按时到一站式服务中心领取相关批准材料。支付执照相关费用后领取执照。所领执照上有独有的执照号码、有效期以及换领信息。

4. 2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

莱索托工程与交通部负责建筑工程和交通项目建设。下设： 管理司、规划司、建设设计服务司、道路建设指挥部、交通运输司、民用航空司、

道路安全司等

电话：00266　22327310

传真：00266　22310125

电邮: cio@mopwt.gov.ls

承包商主要通过莱索托当地报纸等媒体获得政府或企业工程招标信息，工程与交通部网站和LNDC网站上经常也有招标通告。

4.2.2 招标投标

莱索托规定所有政府发包项目必须进行公开招标，承包商按照招标要求进行投标。

4.2.3 许可手续

承包商首先必须到莱索托贸易、工业、合作社与市场部登记注册公司，然后到莱索托工程与交通部申请获得承包工程许可证和企业资质。莱索托工程与交通部将工程承包商资质分为A类、B类、C类和D类。不同类别的资质限定承包不同规模的工程项目。

承包商的投标文件必须包括公司注册文件、公司简介、公司资质、完税证明等。

4.3 如何申请专利和注册商标？

莱索托司法、人权、教化、法律及宪法事务部专门设立产业产权办公室，负责办理有关产业产权保护和审批事务。企业申请专利、注册商标必须向产业产权办公室提出申请。

英文名称：Ministry of Justice, Human Rights, Correctional Service, Law and Constitutional Affairs

邮箱：PO Box 33, Maseru 100，Lesotho

电话：00266-22315983

传真：00266-22310929

4.4 企业在莱索托报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

【公司所得税】按年交纳，每年6月30日前必须交纳完毕上个财政年度的公司所得税。

【个人所得税】按月交纳，每月20日前必须交纳完毕上个月个人所得

税。

【托管人所得税】按月交纳，每月20日前必须交纳完毕上个月托管人所得税。

4.4.2 报税渠道

按照规定，公司通过当地会计师事务所报税。

4.4.3 报税手续和资料

莱税务部门印制统一报表，由会计师事务所按月填报，分税种按期交纳。公司必须保存所有纳税资料，以备税务部门稽查。

4.5 赴莱索托的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

莱索托劳工部（Ministry of Labour and Employment）负责审批工作许可，莱索托内政部负责审批居留许可。

电话：00266-22322565（总机），00266-22311868（直线）
传真：00266-2225162
电邮：infolabour@leo.co.ls

4.5.2 工作许可制度

按照莱索托《劳工法》，莱索托劳工部大臣负责颁布法令，规定外国公民工作许可证的审批条件。莱索托劳工部设立劳工专员负责审批工作许可证，工作许可证期限为2年。外国公民获得工作许可证后，必须到莱索托内政部申请办理居留许可。

4.5.3 申请程序

按照莱索托《劳工法》规定，必须由雇主向莱劳工部提出雇用外国劳工申请。申请外国劳工的条件必须是企业需要的是特殊技能工人，并且莱索托当地无符合此条件的工人。

4.5.4 提供资料

按照莱索托《劳工法》规定，雇主向莱劳工部提出雇用外国劳工申请，必须填报《劳工法》规定的雇用外国劳工申请表，并附上申请雇用的外国劳工两张近期照片。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻莱索托大使馆经商参处

联系地址：Private Bag A487 Maseru 100House C6,Happy Villa Lesotho
电邮：ls@mofcom.gov.cn
电话：00266-22317786
传真：00266-22312059
网址：ls.mofcom.gov.cn/index.shtml

4.6.2 莱索托中资企业商会

当地中资派出机构目前有十多家，包括数家中资承包工程与投资公司、民营投资公司和援莱项目公司等。还没有会址和固定联系电话。另当地有莱索托中华工商联合会和莱索托福建福清同乡会等华人华侨社团。

4.6.3 莱索托驻中国大使馆

地址：北京市东直门外外交公寓302号
电话：010-65326842/3/4
传真：010-65326845

4.6.4 莱索托投资促进机构

英文名称：Ministry of Trade & Industry, Co-operatives & Marketing
邮箱：PO Box 747, Maseru 100, Lesotho
电话：00266-22317454
传真：00266-22310326
莱索托政府网址：www.gov.ls/home/default.php
莱索托贸工部网址：www.trade.gov.ls/home/default.php

4.6.5 莱索托国家开发公司

英文名称：Lesotho National Development Corporation
邮箱：Private Bag A96, Maseru 100, Lesotho
电话：00266-22312012
传真：00266-22310038
网址：www.lndc.org.ls/home

4.6.6 巴苏陀企业开发公司

英文名称：Basotho Enterprises Development Corporation
电话：00266 22312094
传真：00266 22310455
邮箱：info@bedco.org.ls或itadmin@bedco.org.ls
网址：www.bedco.org.ls

4.6.7 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64515043
传真：010-64212175
电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

5. 中国企业到莱索托开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

（1）了解并确定投资领域

中国企业到莱索托投资首先应了解莱索托哪些领域适合投资，莱索托的资源有什么，莱索托各产业、行业以及市场的特点是什么等，结合中国企业投资能力确定可投资项目。

（2）了解有关法律法规

莱索托没有一部完整的外国投资法，但莱索托《公司法》、《工商登记法》、《税法》、《劳工法》等对外国投资者有相应严格的管理规定，中国企业到莱索托投资需要了解这些法律法规，按照法律法规办事。

（3）准备好有关投资文件

按照莱索托有关法律法规，中国企业到莱索托投资必须准备好公司注册、投资等有关文件。咨询聘请莱索托当地专业律师协助办理有关公司注册、投资等事宜。

（4）与莱索托有关部门、地方建立良好关系

莱索托对外国投资者的管理存在许多人为干预因素，中国企业在当地投资必须与莱索托有关部门、地方建立良好的关系，良好的人脉关系对帮助企业成功投资至关重要。

5.2 贸易方面

（1）了解贸易环境

中国企业与莱索托开展贸易首先应了解当地有关的贸易政策、贸易环境、产品供求状况、支付方式、税收规定、当地民众的消费习惯和购买力等。

（2）讲求诚信，注重商品质量

莱索托人普遍诚实憨厚，与莱索托开展贸易要讲求诚信，注重商品质量。莱索托市场购买力低，当地民众喜爱中国价格便宜又耐用的中低档商品。

（3）研究莱进口商特点

由于莱索托市场小，除在莱索托投资的台商每年从大陆进口较大数量的纺织服装原料外，莱索托进口商进口商品数量普遍不大，经常采取小批量、多批次方式。中国出口企业要针对莱索托进口商特点，做好出口供货工作。

5.3 承包工程方面

（1）密切跟踪市场信息

虽然莱索托承包工程市场不大，但由于近年来经济发展开始向好，世行等国际金融机构资助建设项目增多，莱索托承包工程市场比较活跃，莱政府或企业招标的工程较多。按照莱索托法律规定，这些招标项目全部采取公开招标方式。中国承包工程企业应密切跟踪工程承包市场信息，抓住机遇，选择好项目，积极参与投标。

（2）解决好带资承包问题

近年来，莱索托不少招标工程要求承包商带资承包，这就要求中国承包工程企业解决好带资问题。莱索托政府工程项目很少出现无故拖欠工程款的现象，带资承包莱索托政府工程项目风险较小。中国承包工程企业要规避风险，带资承包工程最好是政府招标工程。

（3）注重企业信誉

中国承包工程企业要注重企业信誉，对所承包的工程要确保工程质量和进度。

5.4 劳务合作方面

（1）了解有关法律法规

按照莱索托《劳工法》规定，莱索托不允许非技术性劳务进入莱工作，并实行严格工作许可制度，中国劳务公司向莱派遣劳务要了解莱有关法律法规，并教育劳务人员遵纪守法。

（2）签订劳务合同

中国劳务公司向莱派遣劳务要了解雇主企业情况，与雇主企业签订劳务合同，在合同条款中要确保劳务人员权益，避免因合同条款不清导致劳务人员与雇主发生矛盾。中国劳务公司要与雇主企业保持沟通，及时解决好劳务人员与雇主之间发生的问题。

5.5 其他应注意事项

（1）注意兼顾各方利益

自上世纪80年代初以来，来自中国的居民逐渐来到莱索托创业，为莱索托经济发展做出贡献的同时，也出现了一些违反当地法律法规，或只顾自己发展、漠视社会责任的现象，甚至有的中资企业挤垮当地企业，引起当地社会不满。1991年和1998年连续两次发生针对华人华侨的大规模骚乱，华人华侨在骚乱中经济损失惨重。中国企业要引以为戒，在莱索托开

展各项投资合作过程中要严格遵守当地法律法规，充分承担必要的社会责任，充分考虑当地人利益，扩大与各方的利益交汇点，争取共赢。

（2）注意人身安全

针对在莱索托中资企业和华人华侨不断遭到当地歹徒抢劫和枪击案件，中国驻莱索托使馆和经商处加大了对在莱索托中资企业和华人华侨的安全保护及防范工作，积极同莱警方交涉，要求警方尽快破案，严惩罪犯，加强对中资企业和华人华侨保护力度。同时，进一步要求中资企业和华人华侨及近期准备赴莱索托人员采取有效措施做好自我安全保护和防范工作，出现情况及时与使馆和经商参处联系。

5.6 防范投资合作风险

在莱索托开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，如贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，以及银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避的情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在莱索托建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业在莱索托从事各种投资合作或商业活动首先要学会妥善处理与莱索托政府各主管部门的关系，这对于搞好企业投资合作或商业活动至关重要。中国企业要了解有关负责对外国投资者注册审批、税务、海关、银行、劳工管理、居留管理、企业资质管理的莱索托政府主管部门的职责、办事程序、时间、关键办事人员等。要尊重对方，遵守办事习惯和办事规则。要学会沟通，尽量建立良好的人脉关系。

6.2 妥善处理与工会的关系

莱索托4家全国性工会组织分别在各行业建立有分会，一旦企业发生劳资纠纷，工会组织将维护劳工利益。中国企业要了解和遵守莱索托《劳工法》及有关实施细则，依法办事。要按照莱索托有关规定，确定落实好劳工工资、福利等，重视处理当地工人的各种诉求。要与有关工会组织建立正常沟通渠道，处理好与工会的关系。如遇工会提出不合理要求或者发生工会罢工事件时，要与工会等有关各方加强沟通，也可寻求政府或司法部门的帮助。

6.3 密切与当地社区和民众的关系

莱索托人普遍感到中国政府的友好情谊，对中国较友好，但也存在因少数华人华侨的不法行为及不适当言行等引起当地居民及社区不满的情况。中国企业在当地经营一定要密切与当地社区和居民的关系。

（1）企业招聘劳工要考虑招聘企业所在社区的居民，增加企业所在社区就业。

（2）企业要尽可能参加所在社区组织的公益性活动，拉近与所在社区居民的距离。

6.4 尊重当地风俗习惯

中国企业人员在莱索托工作一定要尊重当地人及其文化与风俗习惯，具体包括：了解并尊重莱索托的历史、民族、文化、宗教信仰、习惯做法等。莱索托长期受英国殖民统治，在莱索托政府、司法等部门仍保留一些

英国人的习惯做法，如在法庭男士不得穿短袖上衣和短裤等。在莱索托办事要有耐心，会见政府重要官员一定要预约，恰当着装。与对方交谈不要打听个人隐私。莱索托重要会议和活动都要组织简单的宗教祈祷和穿插当地民众演出，出席者要尊重对方的活动安排，在当地民众演出过程中，可根据当地风俗适当拿出50或100马洛蒂，放在演出人的脚下，表示对演出的赞赏。

6.5 依法保护生态环境

莱索托环境法令规定外国投资者必须注重环境保护，违反环境法令将处以重罚。莱索托规定资源开发不得破坏生态，开发商必须负责对资源开发过程中遭破坏的植被和环境进行修复。莱索托规定各类企业排放废气和污水要符合环境保护标准。中国企业一定要遵守莱索托环境法令，在投资预算中要考虑环境保护支出，自觉做好当地环境保护工作。

6.6 承担必要的社会责任

外国投资者在莱索托投资发展的同时，要承担必要的社会责任。包括：帮助当地增加就业、发展经济；对雇用的当地人员进行技术培训，提高就业者技能；良好的社会公德，投资者行为不能损害当地利益等。

中国企业在承担上述必要的社会责任的同时，应适当参加当地一些公益性活动，如对当地社区做些力所能及的贡献等，有利于提高中国企业的声誉。

6.7 懂得与媒体打交道

莱索托的报纸、电视、电台很乐意接受外国投资者邀请，参加和报道投资者举办的一些活动。中国企业要在适当场合充分利用莱索托媒体为企业做工作，如企业举办或参加当地举办的一些公益性活动，可邀请媒体做宣传，以便完善企业形象。

6.8 学会与执法人员打交道

中国企业在莱索托经常会面临与莱索托司法部门、警察打交道的问题。与莱索托司法部门打交道通常需要律师协助，中国企业需要聘请一名律师作为企业法律顾问，有事请律师出面。

与莱索托警察打交道，一般有两种情况：一是求助警察，如遇到安全问题。二是警察执行公务需要对企业或人员进行检查。出现此情况往往是

警察认为企业或人员存在违反莱索托法律法规的问题。遇此情况，企业和人员要配合警察执行公务。需要说明情况的要积极说明情况，需要司法处理的，要与律师取得联系，同时报告中国驻莱索托大使馆。

6.9 其他

中国企业在莱索托投资合作经常遇到中国企业与当地同行企业以及中国企业之间相互竞争的问题。企业竞争是正常现象，是好事，因为没有竞争就没有发展，但企业竞争必须是在法律允许范围内的正当竞争。中国企业在莱索托投资不能损害当地人的利益，与当地人开办的同行企业要建立一种和谐相处的关系。同时中国企业之间也要避免恶性竞争。

7. 中国企业/人员在莱索托遇到困难该怎么办?

7.1 寻求法律保护

中国企业在莱索托投资经营应了解、遵守当地的法律法规，在依法经营的同时也要学会依法保护自己。若遇到经济纠纷等问题，通过协商无法解决的情况下，要寻求通过法律手段解决。通过法庭调解或裁决，维护企业权益。

中国企业在莱索托长期投资经营应考虑聘请当地律师协助处理企业的法律事务。

7.2 寻求当地政府帮助

中国企业在莱索托投资经营要密切与莱政府各有关主管部门的关系，若遇到问题，如劳资纠纷等，可寻求政府部门出面协调。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

按照中国国内有关规定，中国企业在莱索托开展投资合作前应首先报请国内主管部门审批，并征求中国驻莱索托大使馆经商参处的意见。进入莱索托市场后应向使馆经商参处报到备案，并与经商参处保持工作联系，遇到问题要及时向经商参处汇报，听取使馆和经商参处的意见。若遇重大问题和事件发生，在向大使馆和经商参处报告的同时，也要及时向企业在国内的总部报告。在大使馆和国内主管部门共同领导下，妥善处理好所发生的重大问题和事件。

7.4 建立并启动应急预案

按照中国国内和中国使馆的要求，中国企业在莱索托开展投资经营活动，要根据莱索托的社会治安状况和企业在当地可能遇到的重大安全突发事件制定相应的企业内部安全应急预案。首先要考虑确保中方人员人身安全。同时，企业要客观评估潜在经营风险，有针对性地建立企业内部应对经营风险的评估预警机制，以便妥善处理经营风险。

7.5 其他应对措施

针对在莱索托中资企业和华人华侨遭到当地歹徒抢劫和枪击案件，中

国驻莱索托使馆和经商处加大了对在莱中资企业和华人华侨安全保护和防范工作，积极同莱警方交涉，要求警方尽快破案，严惩罪犯，加强对中资企业和华人华侨保护力度。同时，进一步要求中资企业和华人华侨采取有效措施做好自我安全保护和防范工作。要注意以下几点：

（1）建议不要乘坐当地的出租车或小公共车，即使多人同行乘坐也不安全。租用车况较好的专用车辆并尽量多人同行，锁好车门及车窗，减少途经不安全区域。

（2）住宿应选择安全环境好的酒店或租用安全好的住房；谈生意应在安全的办公室或酒店会议室，不能让外人随意进入办公室或住处房间。

（3）夜晚尽量减少外出。

（4）采取措施并增加保安支出，通过银行及保安公司处理有关财务及工资发放事务，减少在办公室及驻地存放现金及贵重物品；加强人员、驻地及办公室的保安预防措施，安装安防设备。

（5）外出尽量减少携带现金、首饰等贵重物品，只携带少量现金。万一遇到歹徒抢劫等事件，以保护生命为首要，不计较财务物品等损失，并及时报案和报告中国驻莱索托使馆。

（6）遇有语言不通等特殊情况，可联系中国驻莱索托大使馆领事保护官员。领事电话：00266-58882882。中资商会、中国援莱索托医疗队和福建福清同乡会等也可提供帮助。莱索托警察局报警电话123，124，有数名警官会说中文。

在此提醒在莱索托中资企业和近期准备赴莱索托从事各种商业活动人员，做好自我安全保护和防范工作，出现情况及时与使馆和经商参处联系。

附录1 莱索托政府部门一览表

（1）国防与国家安全部，Ministry of Defence and National Security

（2）内政与公共安全、议会事务部，Ministry of Home Affairs and Public Safety and Parliamentary Affairs

（3）矿业部，Ministry of Mining

（4）能源气象与水务部，Ministry of Energy, Meteorology and Water Affairs

（5）妇女、青年、体育与娱乐部，Ministry of Gender and Youth, Sports and Recreation

（6）外交部，Ministry of Foreign Affairs

（7）地方政府与酋长事务部，Ministry of Local Government andChieftainship Affairs

（8）劳动与就业部，Ministry of Labor and Employment

（9）财政部，Ministry of Finance

（10）发展计划部，Ministry of Development Planning

（11）旅游、环境与文化部，Ministry of Tourism, Environment and Culture

（12）教育与培训部，Ministry of Education and Training

（13）林业与土地开发部，Ministry of Forestry and Land Reclamation

（14）贸易、工业、合作社与市场部，Ministry of Trade and Industry, Cooperatives and Marketing

（15）司法、人权、教化与法律和宪法事务部，Ministry of Justice, Human Rights and Rehabilitationary and of Law and Constitutional Affairs

（16）通讯与科技部，Ministry of Communication, Science and Technology

（17）公共服务部，Ministry of Public Service

（18）农业与粮食安全部，Ministry of Agriculture and Food Security

（19）卫生部， Ministry of Health

（20）社会发展部，Ministry of Social Development

（21）工程与运输部，Ministry of Public Works and

莱索托政府各部门网站均可通过莱索托政府网址进入。

网址：www.gov.ls/home/default.php

附录2 莱索托华人商会、社团和主要中资企业一览表

一、主要商协会

1. 莱索托中资企业商会
2. 莱索托中华工商联合会
3. 莱索托福建福清同乡会
4. 莱索托台湾商会
5. 莱索托纺织出口协会

莱索托中资企业商会情况

莱索托中资企业商会，英文名称：Association of Chinese Enterprises in Lesotho 简称：ACEL（以下简称：商会）。商会于2006年3月1日成立，是在2003年6月19日成立的中资中派机构联谊会的基础上更名组建，但由于没有商会会址，还未在莱索托注册。2011年底商会修订了章程，改选成立了新一届商会理事会，商会宗旨是促进中资企业团结健康发展。促进规范化，加强代表性，健全商会组织，推动健康发展。目前会长兼秘书长来自非亚工程公司，副会长来自中兴通讯公司莱索托代表处、思玛特砂岩石公司。

2013年7月商会有16家会员，来源与成分多样，包括援外项目单位、承包工程公司和民营公司及作为联系会员的华侨公司。

按照商务部和使馆部署，经常走访与召开中资企业经理会，传达学习国内有关文件精神，及时通报交流莱政治、经济、经贸合作及安全等情况。介绍中资企业参与当地工商界活动，扩大中资影响，树立中资良好形象。修订中资企业安全应急预案，商会代表积极参与使馆和莱政府成立的安全联席会议机制。中资企业之间在业务发展、劳资与政府关系、安全防范与应急处置、业余联谊等方面都有许多交流与合作。

商会与当地华人社团等一起参与赞助当地孤儿院等活动。近年先后积极支持与参加我访莱的商务部副部长率领的政府经贸代表团、卫生部副部长代表团、中国杂技团、上海大学生艺术团等莱活动。

商会每年主要与中国使馆联合举办春节球类棋牌友谊赛和夏季趣味运动会等活动。

二、驻莱索托中资企业商会会员及联系人和电子邮箱。

（截至2013年7月，地址均在莱首都马塞卢市）

1．中国地质工程集团公司

联系人：周安全
电邮：allanssul@gmail.com；
2．中水电八局麦特隆大坝项目组
联系人：宋宜军
电邮：spidersong@gmail.com
3．中兴通讯公司莱索托代表处
联系人：范晨鸿
电邮：fan.chenhong@zte.com.cn
4．青建集团土瓦纳莱索托公司
联系人：何宁
电邮：tuwana_cons_les@yahoo.cn
5．非亚工程公司
联系人：李文书
电邮：dragoninafrica2008@yahoo.co.uk
6．援莱医疗队
联系人：曾庆利
电邮：543526880@qq.com
7．援莱议会大厦烟建公司项目组
联系人：王建新
电邮：ju8564@163.com，
8．援莱菌草技术组
联系人：曾维源
电邮：247266299@qq.com，
9．援莱广电网安徽电信工程公司
联系人：李超
电邮：zwee.lee@gmail.com
10．华为驻莱索托办事处
联系人：何琛
电邮：hechen@huawei.com
11．山西建工莱索托公司
联系人：徐进
电邮：1257595911@qq.com
12．思玛特砂岩石公司
联系人：龙登高
电邮：smartsandstone@hotmail.com
13．玛扎若制砖有限公司
联系人：陈建华

电邮：824003350@qq.com
14．阳光房地产公司
联系人：王军威
电邮：sredco@gmail.com
15．旺达制衣厂/瓦斯厂
联系人：顾经欣
电邮：barry.gu@hotmail.com
16．唐人食品公司
联系人：吴明思
电邮：1511855389@qq.com

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《莱索托》，对中国企业尤其是中小企业到莱索托开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到莱索托开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进莱索托的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编辑工作。本《指南》由中国驻莱索托大使馆经商参处编写，更新和撰稿人为刘华博参赞、高雪丽二秘和刘鹏三秘。商务部研究院的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

几位在莱索托长期从事投资经营活动的中资企业与华人华侨提供了有关莱索托有关企业注册、税收、劳工就业以及市场物价等方面的情况，在此表示感谢。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2013年9月